

# 安康市人民政府文件

安政发〔2014〕16号

---

## 安康市人民政府关于 印发《中心城市建设三年行动计划 (2014—2016年)》的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《中心城市建设三年行动计划（2014—2016年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

附：《中心城市建设三年行动计划（2014—2016年）》

安康市人民政府

2014年4月24日

# 安康中心城市建设三年行动计划

## (2014—2016年)

为加快推进中心城市建设，完善城市公共服务设施，增强城市承载能力，建设区域中心城市和生态宜居城市，发挥龙头引领作用，加快全市新型城镇化进程，制订本行动计划。

### 一、指导思想和基本原则

#### (一) 指导思想

以中央城镇化工作会议、全省小城镇建设工作会议和市委三届五次全会精神为指导，按照建设美丽富裕新安康的总体要求和“突出核心、重心北移、提升江南”的建设思路，围绕建设秦巴腹地的璀璨明珠，坚持以人为本、产城融合、提升质量，集中力量实施民生城建、基础城建、生态城建和人文城建项目建设，将安康中心城市建设成为设施配套、功能完善、环境优美、生态宜居的区域中心城市。

#### (二) 基本原则

1. **规划引领，分步推进。**以《安康市城镇体系规划大纲》为依据，与土地利用总体规划和产业布局规划相衔接，合理功能分区、科学布局城建项目，加强统筹协调，分步实施，稳步推进，确保各项任务全面落实。

2. **深化改革，创新机制。**解放思想、转变观念，遵循市场规律，统筹推进人口管理、土地管理、资金投入、住房保障、公共服务等重点领域和关键环节改革，提高城市规划建设管理水平。

3. **政府引导，社会参与。**加强政策引导和政府投入，坚持民

生优先，以群众需求为导向，充分发挥市场在资源配置中的决定作用，鼓励和引导社会力量积极参与城市建设。

**4. 项目支撑，市区联动。**围绕基础设施、住房保障、城市管理、文化建设、公共服务等重点建设项目，市区联动，形成合力，加快建设进度，增强带动作用。

## 二、目标任务

### （一）着眼方便群众，实施民生城建

**1. 加强住房保障。**坚持结构调整，以满足中低收入住房困难家庭的基本需求为目标，加快公租房、经济适用房（拆迁安置房）、限价商品房建设。创新政策性住房建设机制，发挥国有投资企业的主动性，广泛吸引社会资金参与，组织依照规划、利用存量建设用地发展保障性住房。强化政府宏观调控，合理培育房地产市场，满足群众多样性住房需求。

**2. 完善环卫设施。**完成江北污水处理厂环保验收和主次管网配套建设，完善羊皮沟垃圾处理场渗滤液处置设施，确保“两场”规范运营。新建改建一批环卫基础设施，解决城区环卫设施数量不足、设备陈旧等突出问题，基本扭转环境卫生设施滞后局面。实施公厕改造运动，基本消除三类及其以下公厕。启动建筑垃圾处理和城东垃圾转运站项目，加快压缩式垃圾中转站和垃圾收集间建设，添置更新一批封闭式垃圾桶和果皮箱，全部消除露天收集垃圾。加快建设粪便无害化处理厂和建民污水处理厂，控制生活污水和粪便对环境的污染。建设环卫工人公寓，逐步改善环卫工人工作生活条件。

**3. 加快市场建设。**重点取缔不具备改造条件的马路市场，改

建迁建问题突出的农贸市场，支持新建一批标准化综合农贸市场，引导扩大一批商场生鲜超市面积，力争形成传统农贸市场、生鲜超市、综合超市卖场及小区社区便民店相结合的城市副食品供应网络。加强机电、机械、花鸟宠物等专业市场建设，规范餐饮市场建设和商品交易市场管理，加快建设物流中心，积极培育新业态，使中心城区市场体系不断完善，市民生产生活更加便捷。

**4. 改善交通网络。**编制实施城市交通规划，改善居民出行环境。加快城市慢行交通、基础设施规划实施，加快建设环江 50 里慢行、观光、生态旅游环线。加大公交首末站场、人行及自行车慢行设施、残障无障碍设施、过街及隔离设施、交通信号及交通指示系统等静态交通设施配套，从根本上改变安康中心城区交通配套设施落后的局面。推进中心城市公共交通运营体制改革，优化公交运行线路和出租车停靠点位布局，添置更新公交和出租车车辆，增强城市公交和出租车运载能力，提高公共交通和慢行交通绿色出行分担率。加快道路拓宽提升、交通组织和微循环交通改造，实施鼓楼东街、金桥路等一批支路和小街巷改造工程。新建一批地上立体停车库和地下停车场，推进小区停车设施建设和管理。完成安运司外迁，加快高客站和城东客运站建设。加强城市交通管理，逐步取缔路内停车，在人流、车流密集区段设置人行天桥或地下通道，逐步消除城市主次干道平面交叉路口智能交通信号控制管理盲区，有效提高城市道路通行能力。

**5. 加快旧城改造。**加快棚户区、老旧小区、城中村、城乡结合部改造整治，按照城市土地利用规划和保障性住房建设计划，优先安排连片规模较大、住房条件困难、安全隐患严重、群众要

求迫切的项目。采取改造开发、保护利用等灵活方式，对中心城区的棚户区和城中村 13967 户进行综合改造建设，对长岭路片区、建民办和关庙镇、江北片区的城乡结合部 1300 户进行维修综合改造。优先实施兴安小区、东关片区等 9 个片区改造，配合建设水电气供应、通讯设施和污水、生活垃圾处置等市政设施，完善商业、教育、医疗卫生等公共服务配套，提高居民住房条件和人居环境质量。

**6. 改善周边环境。**以创建国家园林城市为抓手，以“硬化、净化、亮化、绿化、美化”为载体，以农村改厕、养殖污染治理和农村清洁工程为主要内容，聚焦城中村、城乡结合部、城区周边镇办，推进城市周边生态环境建设。加强村镇环卫队伍建设和运行体系管理，建立和完善农村爱卫工作机制和环境管理长效机制。各镇办集镇所在地添置生活垃圾填埋、中转、收集等无害化处理设施设备，落实环卫保洁机构管理与经费，开展卫生镇（村）、示范镇村创建，促进文明素质提升。

**7. 提升社区小区。**巩固提升双创成果，实施环境卫生整治、公共秩序管理、绿化美化亮化、停车管理规范、便民果蔬市场建设、社会治安管理、公共服务设施配套和文明健康教育等“八进”社区（小区）工作，解决群众最迫切的问题，创造安全宜居的生活环境。推进标准化社区建设，中心城区 32 个社区和高新区 9 个社区全部达到“五有”标准，建成一批社区卫生服务中心，不断提高社区服务能力。

**8. 规范六小行业。**依据《国家卫生城市标准》，规范提升“六小行业”经营质量和水平，改善商户、经营门店的环境卫生

状况。大力开展专项整治，加强行业培训，促进从业人员掌握相关卫生知识、熟悉岗位卫生操作技术和文明要求。健全行业卫生管理制度，加强门前四包责任制落实和广告牌匾整治。行业主管部门负责“六小行业”整治工作的技术指导和实施，每个社区在辖区一条主街道落实创建“六小行业”达标示范街。坚持依法行政、综合整治、双创考核的工作机制，每年每季度对“六小行业”整治工作进行验收考核，实施长效管理。

## **（二）着眼功能完善，实施基础城建**

**1. 骨干路桥建设。**围绕“湖城一体”，把瀛湖与中心城市建设有机结合，在公共交通组织和基础设施配置上先行突破。加快安康机场迁建，推进北环线、安平高速等重大交通基础设施项目建设，打造区域交通枢纽。启动 316 国道建民至汉阴段改造，建设月河大道，推动月河川道城镇带建设。加快城东大桥、长春路、新罗路等重点路桥工程建设，完成汉江一桥改造加固。加快月河新区路网和公园等配套设施建设，启动新区开发。完善城区主干路网，建成南环东路，加快江南城区高井路二期、南山路、高井一路、大桥南路和高新区规划道路工程建设进度，推进瀛湖路、金州路、巴山路、兴安路等道路改造，实施瀛湖大道安防提升工程。

**2. 地下管网建设。**科学编制地下管道专项规划，结合江南城区提升改造、江北新区开发及道路建设，理顺地下管网管理体制。开展地下管线隐患排查整改，确保安全运行。加快“智慧城市”建设，建立 GIS 系统平台，实现市政管网、园林信息等数字化动态监管，加大热点区域 Wi-Fi 无线网络覆盖，积极开展第四代移

动通信（4G）实验网建设。实施排水管网改造，实现雨污分流，污水管网对接入驳85%以上。完成汉江城区段河道沟渠治理，杜绝污水直排汉江。结合新建道路和路网改造，实行供电、通信网络等强弱电全部入地，城东大桥预留10回10千伏电缆通道。完成城区燃气管网铺设、专业压力阀井和入户安装，加强安全监测和维护。

**3. 城市供水建设。**完善城市供水系统，改造城区老化破损供水管网，加强城中村、城乡结合部自来水管网铺设，2015年底前城市公共供水普及率达到95%。理顺供水管理体制，完成江北铁路片区、张岭片区取水与城市供水并网，实行供水收费与污水处理收费接轨，统一收费管理，三年内基本取缔各类自备取水。实行严格的水源保护措施，保护汉江水质，维护月河饮用水源功能。加强水源地上游污染治理和农业污染防治、村镇污水（垃圾）处置系统完善等工作。建设应急水源，启动建设第二水源地工程，建设规模取水泵和集镇净水厂，实施水厂供水技术改造，确保城市用水安全。

**4. 强化安全监管。**编制和实施城市安全规划，分区域规划建设人防工程和防灾避难场所。完善城市防洪排涝体系，做好设施维护修缮，增强城市防洪排涝能力。注重发挥一江三河（汉江、月河、黄洋河、吉河）在城市防洪排涝中的重要作用，加强天然河道和城市高差、暗管渠道疏通管理，强化对城市排水管网的维护，集中改造城区积水点管网，保障城市行洪排涝安全。完成东坝防洪保安和滨江三期工程建设，开工建设月河建民段、黄洋河张滩段防洪堤，启动西坝二期工程建设，加快南山排洪渠工程改

造建设进度，缓解东片区排涝压力。

**5. 完善照明系统。**以打造一江两岸亮化景观为核心，以提升建成区亮化美化效果为重点，积极打造地标性建筑物的精品亮化景观工程，丰富城市夜景。制定完善中心城市夜景亮化方案，实施公园、广场、桥梁、城市出入口、周边山体等节点亮化，提升城区主次干道功能性照明，加快城市地标性建筑物及沿街立面亮化，不断完善城市照明设施管理体系。

**6. 城市供电设施。**按照城市发展总体规划，加快安康中心城市供电设施建设，完善城市电力网络，推行智能电网试点工作，重点加强输电通道、输变电工程建设。加快实施城区主次干道、公园广场等重点区域、重点旅游景点和城市出入口的架空线缆落地改造。新建东郊 110 千伏输变电工程，建设输电线路 11.2 千米，新增主变容量  $2 \times 50$  兆伏安；新建高新 110 千伏输变电工程，改扩建输电线路 13 千米，新增主变容量 100 兆伏安；启动 110 千伏中心变建设项目，新建 2 回张滩变至高井的 10 千伏线路 7.5 千米。

### **（三）着眼可持续发展，实施生态城建**

**1. 强化城市“三界四区五线”管控。**加强城市建设总体规划与经济社会发展规划、土地利用规划协调统一，通过划定城乡建设用地规模边界、扩展边界和禁止建设边界，形成允许建设区、有条件建设区、限制建设区、禁止建设区四类空间管制区。强化城乡建设用地调控，通过盘活存量、扩大“增量”，确保建设用地有效供给。加快生态文明建设，在划定实施的三界四区空间管制的基础上，优先安排城市生态屏障网络用地，加强城市红线、黄线、绿线、蓝线、紫线规划管控，实现生态环境保护目标。

**2. 建设城市生态屏障。**以绿化造林和水体保护为主体，围绕“湖城一体”、突出“一江三河”，加大“一湖五山”绿化造林力度，构筑瀛湖大绿化、城区周边山体绿化、村镇绿化美化和城市防护绿化系统等四道绿色生态屏障。突出抓好瀛湖生态环境保护项目、退耕还林二期工程和黄洋河、月河湿地生态保护等重点生态工程，建成大西郊公园、文武山生态公园、秦巴植物园等城市近郊绿化板块。

**3. 构建城市绿地系统。**以创建国家园林城市为目标，加快建设城市重点绿化项目，围绕市区一江两岸努力打造环江 50 里生态风光带。搞好城市主次干道、街巷的绿化提升，推进身边增绿、见缝插绿，广泛实施立体绿化。推进大面积公共绿地建设，建成江滩公园、汉江龙舟文化园、瀛湖路街心公园、高新市民广场等公园绿地和广场，力争到 2015 年中心城区绿地率达到 38%，绿化覆盖率达到 40%以上。

**4. 推行环保节能建设。**将生态文明融入城市建设的全过程，坚持走节地节能、绿色环保、集约高效的循环发展之路，加强建筑设计、施工监管和稽查，严把规划、设计、施工图审查、竣工验收备案等关键环节，促进城镇新型建筑材料推广应用，严格落实强制性节能标准，切实提高节能标准执行率。从城市的整体规划建设到每个单体建筑，都精心策划、设计和施工，让建筑成为作品，彰显文化内涵。合理利用城市土地资源。加强生态环境保护，落实防污减排项目，持续改善城市环境质量。

#### **（四）着眼历史传承，实施人文城建**

**1. 教育资源整合提升。**按照“统筹规划、市区一体、协调发

展、科学推进”的原则，加快推进城区教育资源整合，着力提升基础教育承载力和设施水平，解决“大班额”问题；优化学校布局和教育结构，做到布点合理、规模适当、方便就近入学；加强薄弱学校改造，改善办学条件，扩大优质教育覆盖面，破解择校难题，促进城区教育均衡协调发展；在城市规划建设中优先配置教育公共服务设施，在新区开发建设中同步配建中小学幼儿园。到2016年全面完成中心城区教育资源整合任务，实现城区基础教育资源扩充、办学条件改善、新增学位1.5万个的目标。

**2. 完善医疗卫生服务。**按照“布局合理、配置优化、功能齐全、效益突出”的要求，对市区医疗资源进行整合，组建市公共卫生服务中心，建成市儿童医院、市精神病院和市职业病院，抓好市人民医院、汉滨区医院和汉滨区中医院等一批改扩建迁建项目，新建社区卫生服务中心3个，发展民营医疗机构2至3所。到2016年，为市、区医疗卫生机构基本配置与服务规模相适应的专用设备、附属设施、医废处置系统等，逐步实现房屋、设备、人员、功能和管理五配套的格局。

**3. 健全文化体育设施。**建成开放安康博物馆，加快安康学院图书馆、安康数字图书馆建设步伐，积极谋划汉江剧院、科技馆等一批文化骨干项目；建成防洪博物馆，迁建安康防洪指挥部，新建防洪纪念标志。以安康综合体育馆、汉江两岸全民健身示范带和体育设施进社区等三大工程为重点，完善全民健身体育设施，提升文体设备水平，满足人民群众精神文化需求。

**4. 加强人文关怀。**关注人的生存与发展，关心市民生产生活，关爱孤残、儿童、失独、流浪等社会弱势群体，促进养老敬老事

业。谋划建设新城、老城、江北和高新区四个市民服务中心。组建集导游服务、宣传推介、游客集散、咨询投诉、监控监管于一体的安康市游客咨询服务中心，建成香溪旅游文化广场，带动旅游基础设施建设，提升城区旅游服务功能。健全养老服务体系，建成市、区级老年服务中心各1所和老年公寓1所，新建15个社区日间照料中心，逐步实现养老服务全覆盖。新建汉滨区福利院，规范提升市社会福利院、救助站和儿童福利院工作管理，实现救助服务专业化、途径多样化，拓展延伸服务功能。提高防灾减灾救灾能力，建成市级救灾物资储备库。推进城乡殡葬改革，落实惠民殡葬服务，迁建汉滨区殡仪馆，拟建公益性公墓2处。

**5. 传承历史文脉。**以安澜楼为标志，形成以西城阁承载安康历史遗存、历史博物馆展示文物古迹、城建展览馆记述安康发展史、汉调二黄园展示汉调二黄文化、龙舟文化园展示龙舟文化的一江两岸文化展示带，推动“一江两岸”文化旅游基础设施建设。挖掘汉水文化内涵，实施“振兴汉剧”工程，推动汉调二黄、汉江龙舟、陕南民歌等一批非物质文化遗产保护传承；加强东关伊斯兰特色文化保护，实施安康文庙三期修复工程，改造“藏一角”博物馆；实施西坝及石堤街、南正街、东关回民街等历史街区保护与改造提升，加快建设新城北门历史文化步行街区和双城广场。

### 三、实施步骤

**第一阶段（2014年1月—2014年4月）：项目启动实施，夯实工作基础。**完成项目调研和计划编制，确定具体目标任务，明确各有关部门的责任。全面启动行动计划，建立项目推进、督查和考核制度，研究落实各项工作措施，统筹协调解决计划实施中

的实际困难和问题。

**第二阶段（2014年5月—2014年12月）：项目强力推进，完成阶段目标。**对照行动计划目标任务，结合国家卫生城市、国家园林城市暗访问题整改，组织开展并建设完成一批重点项目，针对薄弱环节，抓住突出问题，形成分工协作、攻坚克难、抓落实的工作格局，在环卫设施建设、市场停车场、公园广场绿化、道路交通提升、城市服务配套等领域实现率先突破，推动各项工作深入开展。

**第三阶段（2015年1月—2015年12月）：项目滚动推进，巩固建设成果。**在第一阶段、第二阶段的基础上，发挥重点项目支撑带动作用，紧紧围绕完善城市功能、加强城市管理和提高城市品位，按计划再开工建设一批新项目，通过项目滚动推进，巩固建设成果，使城市承载力和整体功能进一步增强。

**第四阶段（2016年1月—2016年12月）：项目全面建成，完善长效机制。**全面完成项目建设任务，树立建管并重、建管结合的理念，坚持硬件、软件齐抓，着力构建城市建设管理长效机制，促进城市管理的经常化、规范化、精细化。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导，统筹推进建设。**以市、区政府为主体，分年度落实具体项目。市级领导按照工作分工，落实包抓责任。汉滨区、市直各部门建立项目组织机构，主要领导亲自安排部署和督促检查，做到一个项目一名领导挂帅、一个专人负责、一套人马实施、一抓到底的工作机制，确保责任到位、措施到位、资金到位。

**（二）加强协调配合，形成工作合力。**市、区两级政府统筹，明确部门职责，确保行动计划有效实施。各有关责任部门要按照行动计划编制本部门承担项目的具体实施方案。市发改、规划、住建等职能部门优先审批民生项目，强化对项目建设的监督检查，完善项目报审、立项、监理、竣工和验收制度，确保工程质量。

**（三）加大投入力度，保障项目实施。**市区政府要将城建项目投资纳入年度财政预算，列为公共财政支持的重点。要制定税收、金融和土地等优惠政策，支持民生项目发展。采取激励措施，鼓励和扶持企事业单位和社会力量捐资、出资承办民生项目。

**（四）加强监督检查，严格考核奖惩。**市政府督查室、双创办、规划、住建等部门要加大年度计划实施项目的督促检查力度，实行一月一检查，一季一通报。市政府将行动计划重点项目落实情况纳入全市年度目标责任考核，涉及双创达标的项目纳入双创目标责任考核，分年度进行考核奖惩。

附：安康中心城市 2014-2016 年建设项目一览表

---

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2014 年 4 月 24 日印发